



Република Србија
Фискални савет

Процена фискалних ефеката Предлога закона о изменама и допунама Закона о полицији

Фискални савет, на основу члана 92ж Закона о буџетском систему, има задатак да достави Народној скупштини процену фискалних ефеката предлога закона који се налазе у скупштинској процедури. Влада Републике Србије је 26. октобра 2011. године упутила Народној скупштини Предлог закона о изменама и допунама Закона о полицији. У складу са законском обавезом, Фискални савет доставља Народној скупштини процену фискалних ефеката Предлога закона о изменама и допунама Закона о полицији (у даљем тексту: Предлог закона).

Предлог закона има значајне фискалне импликације, будући да се повећавају расходи за запослене у Министарству унутрашњих послова. Фискални ефекти се процењују на око 3,6 млрд. динара у 2012. години. Према Закону о буџетском систему (члан 47), приликом усвајања закона који имају фискалне импликације неопходно је донети одлуку којим се предвиђају додатни приходи или умањење расхода, у циљу уравнотежења буџета. У Предлогу закону и у пратећем образложењу нису процењени фискални ефекти, нити је наведено из којих средстава се планира покриће увећаних расхода.

Предлог закона има за последицу увећавање додатака на плату и накнада и других припадности полицијских службеника:

- чланом 138. Предлога закона накнада плате у случају привремене неспособности за рад повећава се са 85% плате (у важећем Закону о полицији) на 100% плате (у Предлогу закона);
- чланом 141. Предлога закона полицијском службенику који је остварио право на пензију припада отпремнина у висини плате примљене за последњих шест месеци (пет месеци у важећем Закону);
- чланом 142а. Предлога закона једнократна помоћ породици полицијског службеника који изгуби живот у обављању службе износи 36 просечних плата у Министарству унутрашњих послова, док је у важећем Закону једнократна помоћ изражена у висини плате погинулог полицијског службеника исплаћена за последња 24 месеца;

- новим чланом 147а Предлога закона утврђује се да запослени имају право на додатак на плату: за рад на дан празника који је нерадни дан (121% од основне плате), за рад ноћу (28,6%), за рад у смени (28,6%), за прековремени рад (28,6%) и за додатно оптерећење на раду (од 3% до 10%, у зависности од врсте додатног оптерећења).

Највеће фискалне импликације има члан 147а Предлога закона, којим се утврђују додаци на плату запослених. Министарство финансија је доставило Фискалном савету процену фискалних ефеката Предлога закона у 2011. и 2012. години. На основу додатака за запослене, расходи за запослене би у овој години били увећани за око 300 до 600 милиона динара (у зависности од тога да ли би се нове одредбе примењивале за један или за два месеца ове године), док би у следећој години расходи били увећани за око 3,6 млрд. динара.

Фискални савет је анализирао наведену процену Министарства финансија и сматра да је она објективна и да обухвата потребне елементе на основу којих се рачуна повећање расхода за запослене. Процена је заснована на претпостављеној ангажованости полицијских службеника за прековремени рад, сменски рад, рад ноћу и за друге додатне активности. Ипак, непостојање прецизне евиденције о досадашњој и будућој додатној ангажованости полицијских службеника отежава прецизну процену фискалних ефеката. Потребно је, због тога, да се у примени закона спречи могућност да новонастали расходи за запослене превазиђу процењену висину, што је нарочито важно када се има у виду да Предлог закона не предвиђа утврђивање масе средстава за исплату додатака на плату (као што је случај у члану 147. важећег Закона).

Пораст јавних расхода по основу примене новог закона о полицији у 2012. години мора се узети у обзир приликом израде буџета за следећу годину. Како пораст расхода за запослене не би повећао буџетски дефицит и како не би била нарушена фискална правила, потребно је предвидети на који начин ће се надокнадити процењени ефекат од око 3,6 млрд. динара.

У Београду, 16. новембра 2011. године