



Република Србија  
Фискални савет

## Саопштење Фискалног савета поводом утврђивања фискалног оквира за 2012. годину

### Дефицит у 2012. треба да буде мањи од 4,5% БДП-а

*Имајући у виду успоравање привредне активности у еврозони и актуелна привредна кретања у Србији, Фискални савет је умањио пројекцију привредног раста за 2012. годину са 3% на 1,5%. Наведена промена би, према фискалном правилу о буџетском дефициту, резултирала повећањем дозвољеног дефицита у 2012. години са првобитно планираних 3,9% БДП-а на 4,5% БДП-а. Последица нижег привредног раста ће, међутим, готово извесно бити и прекорачење законски дефинисане границе јавног дуга од 45% БДП-а у 2012. години. Због тога Фискални савет сматра да дефицит у 2012. години треба да буде мањи од 4,5% БДП-а.*

Законом о буџетском систему су дефинисана два општа фискална правила која се односе на фискални дефицит и висину јавног дуга. Фискални савет сматра да приликом утврђивања буџета за 2012. годину не треба повећавати планирани дефицит до горње границе које омогућава фискално правило које се односи на буџетски дефицит. Наиме, нижи привредни раст од планираног у 2012. години ће довести до могућег нарушавања другог фискалног правила, које се односи на висину јавног дуга. Стога свако евентуално повећање првобитно планираног дефицита у 2012. години од 3,9% БДП-а, не сме да буде извршено до највише дозвољених 4,5% БДП-а. Фискални савет оцењује да реализација антирециесионе политике повећањем фискалног дефицита не сме да доведе до неодрживог раста јавног дуга.

На успоравање привредне активности и могућу рецесију у еврозони указују најновије процене Европске централне банке и других релевантних институција. Према последњим подацима, слични трендови се уочавају и у Србији. Стога, Фискални савет сматра да раст БДП-а у следећој години вероватно неће бити већи од 1,5%. Најновије процене ММФ-а о привредном расту у Србији и региону упућују на сличан закључак.

Нижи привредни раст умањује јавне приходе, што непосредно утиче на пораст буџетског дефицита. Према фискалном правилу, одређеном Законом о буџетском систему, услед нижег привредног раста од планираног (1,5% уместо 3%) било би могуће повећати дозвољени фискални дефицит опште државе у 2012. на 4,5% БДП-а, са првобитно планираних 3,9% БДП-а.

Јавни дуг Србије крајем октобра, према најновијим подацима Министарства финансија, износи 44,3% БДП-а. Према пројекцијама Министарства финансија, однос јавног дуга и БДП-а на крају 2011. године ће остати непромењен у односу на октобар.

Фискални савет оцењује да је наведени однос између јавног дуга и БДП-а могуће остварити, уз одговорно управљање јавним дугом. Поред тога, неопходно је да Влада предузме краткорочне мере како би фискални дефицит у 2011. години остао у планираним оквирима, упркос томе што ће приходи бити нешто слабији него што је то планирано ребалансом буџета – на шта је Фискални савет указао приликом анализе ребаланса.

У јавни дуг опште државе треба укључити и негарантовани дуг локалне самоуправе, за који још увек не постоје званични подаци. Тренутно важеће процене указују да ће негарантовани дуг локалних власти на крају 2011. године износити око 1% БДП-а, што значи да ће се његовим укључивањем у јавни дуг на крају 2011. године однос јавног дуга са БДП-ом износити око 45,5%.

Значајно успоравање привредног раста у 2012. години неповољно ће утицати на однос јавног дуга и БДП-а, због чега Фискални савет сматра да ће јавни дуг током 2012. године готово сигурно бити изнад законски одређене границе од 45% БДП-а. Према Закону о буџетском систему, Влада има обавезу да дефинише мере за смањење јавног дуга уколико јавни дуг премаши 45% БДП-а. Фискални савет сматра да је планирање мањег буџетског дефицита у 2012. од највећег који дозвољавају фискална правила (4,5% БДП) прва, краткорочна, мера управљања јавним дугом. Други предлог је да Влада у 2012. години донесе средњорочне мере за смањивање јавних расхода као и реформу пореског система, чиме би се дефицит и дуг трајно вратили у законске оквире.

У Београду, 10. новембра 2011. године